



PROVINCIA DI FROSINONE

AMBIENTE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1979 DEL 21/07/2026

TIPO ATTO: SENZA IMPEGNO

ADOTTATO DA: DI LEGGE IVAN

REDATTORE: PIUCCI RAFFAELLA

OGGETTO: PRESA D'ATTO MODIFICA NON SOSTANZIALE DELLA
DETERMINAZIONE DI A.U.A. N. 1776 DEL 04.06.2025 DI "ADOZIONE DI
A.U.A. AI SENSI DEL D.P.R. 13 MARZO 2013, N. 59" RICOMPRENDE
COMUNICAZIONE RELATIVA LE OPERAZIONI DI RECUPERO DI RIFIUTI
NON PERICOLOSI DI CUI AGLI ARTICOLI 214 E 216 DEL D.LGS.
152/2006 E SS.MM.II.
SOCIETA': MIGLIORI ROBERTO
SEDE LEGALE E SEDE IMPIANTO: VIA CASILINA N. 7101- LOCALITÀ
OSTERIA DELLA NOCE, 03012 ANAGNI (FR)
C.F.: MGLRRT89B01A269C
P. IVA: 02914050600
ATTIVITÀ: RECUPERO DI RIFIUTI METALLICI NON PERICOLOSI

IL DIRIGENTE

VISTO il provvedimento prot. n. 4299 del 04.02.2026 con cui è stato conferito all'Ing. Ivan Di legge l'incarico di Dirigente del Settore Ambiente della Provincia di Frosinone.

RICHIAMATO il regolamento di cui al D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59 recante la disciplina dell'Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A.) e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad Autorizzazione Integrata Ambientale.

PREMESSO che

- con Determinazione Dirigenziale n. 1776 del 04.06.2025, la Provincia di Frosinone adottava l'A.U.A., ai sensi dell'art. 4 del D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59, in favore della ditta MIGLIORI ROBERTO, relativamente al seguente titolo abilitativo di competenza provinciale:

- art. 3, comma 1, lett. g), del D.P.R. n. 59/2013 - Comunicazione relativa alle operazioni di recupero di rifiuti non pericolosi di cui agli articoli 215 e 216 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii..

La suddetta A.U.A. aggiornava l'iscrizione n. 92/A.216.FR del Registro Provinciale delle Imprese che svolgono attività di gestione rifiuti in regime semplificato, relativamente alle tipologie di rifiuti di cui ai punti n. 3.1, 3.2, 3.5 dell'All.1 Suball.1 del D.M. 05/02/98 e ss.mm.ii., per complessive 12.000 ton/a (operazione R13).

- con nota prot. n. 42827 del 02.12.2025, la Provincia di Frosinone acquisiva la nota della Regione Carabinieri Forestale – Gruppo di Frosinone – Nucleo Investigativo di Polizia Ambientale, Agroalimentare e Forestale corredata dalla verifica di compatibilità urbanistica del Comune di Anagni (prot. n. 30798/2025), dalla quale emergeva la mancata conformità urbanistica-edilizia del sito de quo;
- con nota prot. n. 44744 del 16.12.2025, la Provincia di Frosinone, accertata l'assenza dei titoli previsti in materia urbanistica, paesaggistica e dell'autorizzazione sismica delle due coperture esterne realizzate mediante tettoie, comunicava alla ditta Migliori Roberto il formale avvio del procedimento finalizzato alla decadenza del titolo autorizzativo per il mancato rispetto delle norme urbanistiche, edilizie e paesaggistiche, presupposto indispensabile per la validità ed efficacia dell'Autorizzazione Unica Ambientale;
- la Provincia di Frosinone acquisiva in atti, al prot. n. 5698 del 17.02.2026, la nota con la quale il Comune di Anagni, in riscontro alla richiesta di conformità urbanistica ed edilizia della Provincia di Frosinone (prot. n. 4286 del 04.02.2026), comunicava la conformità ai titoli edilizi rilasciati, a fronte della rimozione degli abusi segnalati.
- con nota acquisita agli atti dalla Provincia di Frosinone con prot. n. 6778 del 25.02.2026, la Ditta MIGLIORI ROBERTO, per il tramite del SUAP, in considerazione della variazione dello stato dei luoghi, trasmetteva la richiesta di modifica non sostanziale relativa alla matrice rifiuti.
- con nota prot. n. 7235 del 27.02.2026, la Provincia di Frosinone:
 - comunicava la conclusione del procedimento di decadenza dell' A.U.A. adottata dalla Provincia di Frosinone con D.D. n. 1776 del 04.06.2025, in riferimento alla Comunicazione di recupero rifiuti ex artt. 214-216 D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii e all' Iscrizione n. 92/A.216.FR;
 - ordinava *“la rimozione dei rifiuti nelle aree interessate dalla demolizione delle tettoie, con trasmissione entro 3 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della stessa nota di documentazione fotografica attestante quanto ordinato”*;
 - prescriveva *“il divieto di svolgimento di qualsiasi attività nelle aree esterne di pertinenza della Società ricadente negli adempimenti di cui all'art. 30 “Acque di prima pioggia e di lavaggio di aree esterne” delle NTA del vigente PTAR, in considerazione dell'assenza del relativo titolo autorizzativo ex art. 124 del D.Lgs n. 152/06 e ss.mm.ii. e dell'attuale difformità dello stato di fatto con quanto autorizzato”*;
 - si riservava di *“valutare la revisione dell'iscrizione a registro de qua sulla base della documentazione trasmessa in allegato all'istanza di modifica non sostanziale in atti dell'Ente al prot. n. 6778 del 25.02.2026”*;

- con nota acquisita agli atti della Provincia di Frosinone con prot. n. 7342 del 02.03.2026, la Ditta comunicava di aver provveduto alla rimozione dei rifiuti nelle aree interessate dalla demolizione delle tettoie ed al deposito di idonea CILA presso il Comune di Anagni per l'intervento "Realizzazione basamento in c.a. per serbatoio raccolta acque e ciglio di contenimento" oggetto di comunicazione di Modifica non Sostanziale del 26.02.2026.

La documentazione acquisita agli atti, nello specifico:

- elaborati progettuali, tra cui *"Planimetria ubicativa, piante, prospetti e sezioni"*
- Relazione tecnica nella quale si descrivono i seguenti interventi in progetto nell'impianto:
 - *la realizzazione di un basamento in c.a. fuori terra [...]*
 - *la realizzazione di un cordolo di contenimento in c.a. fuori terra, con dimensioni pari a 20x20 cm per una lunghezza pari a 29,55 ml [...]*
 - *Verrà inoltre eseguita una manutenzione ordinaria della griglia esistente all'interno dell'area di proprietà in quanto ostruita; la griglia è collegata ad un pozzetto esistente con dimensioni 60x60 cm dove verrà posizionata un pompa di rilancio che invierà l'acqua raccolta al serbatoio sopra descritto;*
- con nota prot. n. 12858 del 15.04.2026, la Provincia di Frosinone, per il tramite del SUAP, richiedeva documentazione integrativa, al fine di chiarire alcuni aspetti dell'istanza riguardanti i rifiuti e la gestione delle acque reflue;
- con nota acquisita dalla Provincia di Frosinone con prot. n. 15645 del 11.05.2026, la Ditta Migliori Roberto, per il tramite del SUAP, trasmetteva documentazione integrativa.
- con nota prot. n. 16550 del 18.05.2026, rimasta priva di riscontro, la Provincia di Frosinone, per il tramite del SUAP, richiedeva al Comune di Anagni, la verifica e l'attestazione della regolarità edilizia ed urbanistica della sopracitata CILA, in considerazione dell'esistenza di un vincolo paesaggistico-archeologico nell'area oggetto di intervento;
- con nota prot. n. 18789 del 05.06.2026, la Provincia di Frosinone, per il tramite del SUAP, richiedeva ulteriore documentazione integrativa;
- con nota acquisita dalla Provincia di Frosinone con prot. n. 19322 del 10.06.2026, la Ditta Migliori Roberto, per il tramite del SUAP, trasmetteva la documentazione integrativa richiesta.

PRECISATO che la modifica non sostanziale proposta consiste nei seguenti interventi descritti nella Relazione tecnica asseverata "Modifica non sostanziale" datata Maggio 2026, e di seguito riportati:

- *La rimozione delle tettoie avvenuta di concerto con il Comune di Anagni nel mese di Dicembre 2025 comporta l'adeguamento dell'atto autorizzativo in ragione delle seguenti modifiche non sostanziali da apportarsi:*
 - *Rinuncia agli stoccaggi in Area 5;*
 - *Utilizzo, per la messa in riserva R13 dei rifiuti metallici sulle aree esterne del capannone, di cassoni a tenuta dotati di copertura idraulica o coperture mobili per prevenire il contatto tra le acque meteoriche e i rifiuti gestiti;*
 - *Realizzazione di cordolo di protezione lungo l'intera porzione di impianto esterna al capannone a garanzia della tenuta idraulica della stessa per evitare la fuoriuscita di acque meteoriche di dilavamento; le stesse, attraverso una griglia e successiva condotta, verranno convogliate ad un pozzetto di sollevamento e, di lì, stoccate in un serbatoio esterno della capacità di 5 m3 e gestite in regime di deposito temporaneo ai sensi 185-bis del D.Lgs.152/06 e ss.mm.ii. per il successivo smaltimento presso impianti esterni autorizzati;*
 - *Installazione di due pozzetti ciechi a tenuta all'interno del capannone in ottemperanza ad una prescrizione impartita dal NIPAAF – Gruppo di Frosinone per la raccolta di eventuali colaticci al fine di un periodico smaltimento degli stessi come rifiuti ai sensi della Parte IV del D.Lgs.152/06 e ss.mm.ii;*
 - *Correzione di un refuso presente nella planimetria originale: l'Area 1 di messa in riserva R13 è dedicata alla tipologia 3.2 e non alla tipologia 3.1. Le capacità di stoccaggio istantaneo*

sono state modificate di conseguenza, rimanendo inalterata la capacità di stoccaggio istantaneo totale.

CONSIDERATO che la modifica presentata dalla ditta Migliori Roberto presuppone, a seguito della demolizione delle tettoie, la realizzazione di un cordolo di contenimento e di un sistema di raccolta e smaltimento delle acque reflue meteoriche, per la messa in riserva dei rifiuti nelle aree esterne.

La suddetta modifica ha determinato un incremento della produzione di rifiuti liquidi da parte della ditta, con conseguente aumento dei quantitativi gestiti in regime di deposito temporaneo.

PRECISATO che è stata svolta un'istruttoria approfondita e puntuale, articolata anche mediante l'acquisizione e la valutazione degli elementi tecnici necessari, al fine di verificare che l'incremento della produzione di rifiuti liquidi, conseguente alla modifica comunicata, non determinasse condizioni tali da arrecare pregiudizio alla salute pubblica o all'ambiente e di individuare le misure e le prescrizioni idonee a garantire un adeguato livello di tutela.

SPECIFICATO, altresì che il decorso del termine previsto dall'art. 6, comma 1, del D.P.R. n. 59/2013 non determina la formazione di un titolo autorizzatorio tacito, ma attribuisce al gestore una mera facoltà di procedere all'esecuzione della modifica comunicata.

La predetta disposizione normativa precisa, difatti, che l'autorità competente provvede, *"ove necessario"* ad aggiornare l'autorizzazione.

La disciplina del procedimento di AUA costituisce, quindi, un regime speciale, nel quale il legislatore ha volutamente utilizzato una formula diversa prevista dal silenzio-assenso tipico disciplinato dall'art. 20 della L. 241/1990.

Il legislatore se avesse inteso attribuire effetti autorizzatori al silenzio nelle autorizzazioni disciplinate dal D.P.R. 53/2013, avrebbe utilizzato la medesima espressione normativa dell'art. 20 della L. 241/1990.

L'orientamento giurisprudenziale che esclude la formazione di un vero silenzio-assenso in materia ambientale, ritenendo che il decorso del termine consenta soltanto l'esecuzione della modifica senza trasformarsi in autorizzazione tacita, pur riguardando espressamente un diverso titolo autorizzativo (AIA), può essere applicato, in via analogica, anche al procedimento di AUA, in quanto espressione dei principi di precauzione, prevenzione e di elevata tutela dell'ambiente. (cfr. Cons.Stato, Sez. IV, 27 ottobre 2023, n. 9285; Tar Piemonte Sez. II 20 settembre 2022 n. 737; Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 2 aprile 2026 n. 1551).

VISTI gli atti e la documentazione prodotta.

VISTI

- la Legge del 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n.267 e ss.mm.ii., *"T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"*;

- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445, recante *T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*;

- la L.R. del 06 agosto 1999, n.14 e ss.mm.ii., sulla *"Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo"*;

- il D.P.R. 19 ottobre 2011, n.227, recante *"Regolamento per la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle imprese, a norma dell'art.49, comma 4-quater, del D.lgs 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30 luglio 2010, n.122"*;

- le leggi, regolamenti e disposizioni in materia di rifiuti:

- di fonte comunitaria:

- Direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 - *relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive*;

- di fonte nazionale:

- D.lgs. n.152 del 3 aprile 2006 - *Norme in materia ambientale* ed, in particolare, la parte quarta, *Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati*;

- di fonte regionale:

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone
Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it
Internet: <http://www.provincia.fr.it>

- L.R. n.27 del 09 luglio 1998 - *Disciplina regionale della gestione dei rifiuti*;
- D.G.R. n.239 del 18 aprile 2008 - *Prime linee guida agli uffici regionali competenti, all'ARPA Lazio, alle Amministrazioni Provinciali e ai Comuni, sulle modalità di svolgimento dei procedimenti volti al rilascio delle autorizzazioni agli impianti di gestione dei rifiuti ai sensi del D.lgs. 152/06 e della L.R. 27/98*;
- D.G.R. n.755 del 24 ottobre 2008 - *Approvazione del documento tecnico criteri generali riguardanti la presentazione delle garanzie finanziarie previste per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero dei rifiuti ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. n. 152/2006, dell'art.14 del D.lgs. n.36/2003 e del D.lgs. n.59/2005. Revoca D.G.R. n.4100/99*;
- D.G.R. n.239 del 17 aprile 2009 - *Modifiche ed integrazioni alla deliberazione di Giunta regionale n.755/2008, concernente l'approvazione dei criteri generali per la prestazione delle garanzie finanziarie conseguenti al rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero rifiuti, ai sensi del D.lgs. n.152/2006 (art.208), n.36/2003 (art.14) e n.59/2005*;
- D.G.R. n.540 del 20 luglio 2009 - *Modifica D.G.R. n.239 del 17/04/2009 - Prestazione delle garanzie finanziarie per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero rifiuti*;
- D.C.R. n.66 del 10 dicembre 2009 *Piano di Risanamento della Qualità dell'Aria*.
- D.C.R. n.18 del 23 novembre 2018 - *Aggiornamento del Piano di Tutela delle Acque Regionali (PTAR)*;
- D.C.R. n.4 del 5 agosto 2020 - *Approvazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio*;
- D.C.R. n.8 del 05 ottobre 2022- *Aggiornamento del Piano di Risanamento della Qualità dell'Aria*.
- Legge Regione Lazio n. 4 del 25.03.2024 "*Variazioni al bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026. Disposizioni varie*".

RAPPRESENTATO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della L. 241/1990 e ss.mm.ii., è l'Ing. Ivan Di Legge.

ATTESO che nei confronti del Responsabile del Procedimento/Dirigente firmatario del presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 6-*bis* della Legge n. 241/1990 ss.mm.ii., dell'art. 1 comma 9 della Legge n. 190/2012 e del D.P.R. n. 62/2013.

DETERMINA

la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

- **di prendere atto** della Modifica non Sostanziale dell'A.U.A. rilasciata con Determinazione Dirigenziale n. 1776 del 04.06.2025 afferente la matrice relativa alle operazioni di recupero di rifiuti non pericolosi di cui agli articoli 214 e 216 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- **di stabilire** che il presente provvedimento è parte integrante e sostanziale della Determinazione Dirigenziale n. 1776 del 04.06.2025, e con la stessa deve essere conservato;
- **di obbligare** la ditta Migliori Roberto all'osservanza di tutte le prescrizioni contenute nella Determinazione Dirigenziale n. 1776 del 04.06.2025, non modificate con la presente, compreso il termine id validità dell'atto autorizzativo;
- **di rilasciare** il certificato di Iscrizione al Registro Provinciale, il Quadro di riepilogo e la Planimetria aggiornati ai sensi dell'art. 216 D.lgs. 152/2006;

- **di prevedere** che l'Iscrizione al Registro, il Quadro di Riepilogo e la Planimetria "Planimetria Generale dello Stabilimento" datata giugno 2026 e le Prescrizioni, quali Allegati Tecnici al presente atto, formano parte integrante e sostanziale dello stesso.
1. Allo stato degli atti e sulla base degli elementi istruttori disponibili, la modifica comunicata non risulta in contrasto con la vigente normativa in materia ambientale. Tuttavia in via cautelativa ed in considerazione dei profili di potenziale criticità emersi nel corso dell'istruttoria, si ritiene necessario, per i motivi sopra evidenziati, subordinare l'esercizio alle prescrizioni di seguito elencate, al fine di garantire un adeguato livello di tutela dell'ambiente e della salute pubblica.
 - a) La ditta Migliori Roberto entro il termine perentorio di sei mesi dalla comunicazione del presente provvedimento, dovrà presentare alle Autorità competenti le istanze per l'ottenimento di tutte le autorizzazioni (edilizia, paesaggistica e sismica) necessarie alla costruzione di una tettoia idonea a proteggere l'area esterna di messa in riserva. I lavori dovranno concludersi entro e non oltre tre anni dalla comunicazione, salvo richiesta di proroga debitamente motivata.
 - b) La ditta Migliori Roberto, entro tale periodo, terrà periodicamente informata la Provincia di Frosinone sullo stato di avanzamento dell'iter autorizzativo e delle opere.
 - c) La ditta Migliori Roberto, al completamento dei lavori, dovrà presentare formale istanza di modifica dell'AUA per aggiornamento del layout.
 - d) Il mancato rispetto dei predetti termini comporterà la decadenza della presente modifica.

Si dispone:

- a) l'invio al SUAP del Comune di Anagni, per quanto di competenza;
- b) Ditta Migliori Roberto, per conoscenza.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro sessanta giorni ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data di notifica del presente atto.

La presente Determinazione, assolverà agli obblighi di pubblicità degli atti e trasparenza amministrativa attraverso l'Albo pretorio informatico dell'Ente ai sensi dell'art. 32, comma 5 della Legge 18/06/2009 n. 69, come modificato dall'art. 2, comma 5, D.L. 30-12-2009, n. 194, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26/02/2010 n. 25.

Frosinone, 21/07/2026

Documento firmato digitalmente da

DI LEGGE IVAN