



PROVINCIA DI FROSINONE

AMBIENTE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2305 DEL 03/09/2026

TIPO ATTO: SENZA IMPEGNO

ADOTTATO DA: DI LEGGE IVAN

REDATTORE: PIUCCI RAFFAELLA

OGGETTO: DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE NEGATIVA DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA, IN FORMA SEMPLIFICATA E IN MODALITÀ ASINCRONA, AI SENSI DELL'ART.14-BIS DELLA LEGGE N. 241/1990 E DELLA L. 120/2020 E SS.MM.II. CON CONSEGUENTE RIGETTO DELL'ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PER LA REALIZZAZIONE E L'ESERCIZIO DI NUOVO IMPIANTO DI RECUPERO RIFIUTI NON PERICOLOSI AI SENSI DELL'ART. 208 DEL D.LGS. 152/2006 E DEGLI ARTT. 15 E 16 DELLA L.R. N. 27/1998. SOCIETÀ: SCHÜCO PWS ITALIA S.R.L. CON SEDE LEGALE E SEDE IMPIANTO IN PALIANO (FR), ZONA INDUSTRIALE LOCALITÀ AMASONA S.N.C.

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone

Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

Internet: <http://www.provincia.fr.it>

IL DIRIGENTE

Visto il Provvedimento prot. n. 4299/2026 con cui è stato conferito all'Ing. Ivan Di Legge l'incarico di direzione del Settore Ambiente.

Visti

- la Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., "T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, recante T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- la L.R. del 06 agosto 1999, n. 14 e ss.mm.ii., sulla "Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo";
- il D.P.R. 19 ottobre 2011, n. 227, recante "Regolamento per la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle imprese, a norma dell'art. 49, comma 4-quater, del D.lgs 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122";
- le leggi, regolamenti e disposizioni in materia di rifiuti:
 - di fonte comunitaria:
 - Direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 - relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive;
 - di fonte nazionale:
 - D.lgs. n. 152 del 3 aprile 2006 - Norme in materia ambientale ed, in particolare, la parte quarta, Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati;
 - di fonte regionale:
 - L.R. n. 27 del 09 luglio 1998 - Disciplina regionale della gestione dei rifiuti;
 - D.G.R. n. 239 del 18 aprile 2008 - Prime linee guida agli uffici regionali competenti, all'ARPA Lazio, alle Amministrazioni Provinciali e ai Comuni, sulle modalità di svolgimento dei procedimenti volti al rilascio delle autorizzazioni agli impianti di gestione dei rifiuti ai sensi del D.lgs. 152/06 e della L.R. 27/98;
 - D.G.R. n. 755 del 24 ottobre 2008 - Approvazione del documento tecnico criteri generali riguardanti la presentazione delle garanzie finanziarie previste per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero dei rifiuti ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. n. 152/2006, dell'art. 14 del D.lgs. n. 36/2003 e del D.lgs. n. 59/2005. Revoca D.G.R. n. 4100/99;
 - D.G.R. n. 239 del 17 aprile 2009 - Modifiche ed integrazioni alla deliberazione di Giunta regionale n. 755/2008, concernente l'approvazione dei criteri generali per la prestazione delle garanzie finanziarie conseguenti al rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero rifiuti, ai sensi del D.lgs. n. 152/2006 (art. 208), n. 36/2003 (art. 14) e n. 59/2005;
 - D.G.R. n. 540 del 20 luglio 2009 - Modifica D.G.R. n. 239 del 17/04/2009 - Prestazione delle garanzie finanziarie per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero rifiuti;
 - D.C.R. n. 66 del 10 dicembre 2009 Piano di Risanamento della Qualità dell'Aria.
 - D.C.R. n. 18 del 23 novembre 2018 - Aggiornamento del Piano di Tutela delle Acque Regionali (PTAR);
 - D.C.R. n. 4 del 5 agosto 2020 - Approvazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio;
 - D.C.R. n. 8 del 05 ottobre 2022 - Aggiornamento del Piano di Risanamento della Qualità dell'Aria.
 - Legge Regione Lazio n. 4 del 25.03.2024 "Variazioni al bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026. Disposizioni varie".

Premesso che

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone

Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

Internet: <http://www.provincia.fr.it>

- con nota acquisita al prot. n. 41501 del 12.12.2024, la Società Schüco PWS Italia S.r.l. trasmetteva alla Provincia di Frosinone (erroneamente al Settore Servizi Ambientali Regionali) Istanza per la realizzazione e l'esercizio di nuovo impianto di recupero rifiuti non pericolosi ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. 152/2006 e degli artt.15 e 16 della L.R. n. 27/1998;
- con nota prot. n. 42131 del 17.12.2024, il Settore Servizi Ambientali Regionali inoltrava per competenza al Settore Ambiente, Rifiuti ed Energia – Servizio Bonifiche e Rifiuti l'Istanza dettagliata nella precedente alinea;
- si svolgeva il seguente iter amministrativo:
 - nota prot. n. 15816 del 05.05.2025 – Indizione Conferenza di Servizi;
 - nota prot. n. 18275 del 21.05.2025 – Sospensione Conferenza di Servizi e contestuale richiesta integrativa;
 - nota prot. n. 23993 del 04.07.2025 – Riapertura termini Conferenza di Servizi;
- la Provincia di Frosinone adottava la Determinazione di Conclusione negativa della Conferenza di Servizi n. 2775 del 15.09.2025 (trasmessa dall'Ente ai soggetti interessati dal procedimento con nota prot. n. 32526 del 16.09.2025), valevole quale comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza ex art. 10-bis della Legge n. 241/1990 come stabilito dall'art. 14-bis, comma 5, della medesima Legge.

Dato atto che

- con nota acquisita con prot. n. 33095 del 19.09.2025, il Comune di Paliano trasmetteva “Attestazione fascia di rispetto tutela delle acque pubbliche”;
- con nota acquisita con prot. n. 33102 del 19.09.2025, il Comune di Paliano trasmetteva “Attestazione in merito alla sussistenza di gravami di uso civico o diritti collettivi derivanti dall'assetto normativo delineato dall'art. 3 comma 3.bis della Legge Regionale n. 1 del 3-01-1986”;
- con nota acquisita con prot. n. 34037 del 26.09.2025, la Società Schüco PWS Italia S.r.l. trasmetteva le osservazioni/integrazioni documentali ed i chiarimenti volti a superare le criticità dettagliate nella Determinazione Dirigenziale n. 2775 del 15.09.2025 di conclusione negativa summenzionata;
- con nota prot. n. 37010 del 21.10.2025, la Provincia di Frosinone riapriva i lavori della Conferenza di Servizi decisoria, in forma semplificata ed in modalità asincrona, di che trattasi indicando la data del 05.11.2025 quale termine per le amministrazioni interessate per richiedere eventuali integrazioni;
- nell'arco del termine sopra specificato sono state acquisite le seguenti determinazioni da parte degli Enti coinvolti nel procedimento de quo, nel dettaglio:
 - nota acquisita al prot. n. 39126 del 05.11.2025, con la quale la Regione Lazio - Direzione Regionale Urbanistica e Politiche Abilitative, Pianificazione Territoriale, Politiche del Mare - Area Urbanistica, Copianificazione e Programmazione Negoziata: Province laziali comunicava che “Per i profili urbanistici e paesaggistici di competenza della scrivente Area e per quanto sopra argomentato, la documentazione prodotta non risulta sufficiente al fine di consentire una corretta e compiuta valutazione, si richiede pertanto di fornire le seguenti integrazioni [...]”;
 - nota acquisita al prot. n. 39180 del 05.11.2025, con la quale il Settore Ambiente della Provincia di Frosinone comunicava in relazione al “Servizio Bonifiche e Rifiuti” che “[...] considerati i suddetti aspetti da chiarire, si ritiene necessario acquisire la documentazione e i pertinenti elaborati progettuali (Istanza, Relazione Tecnica, Planimetria layout rifiuti) aggiornati, in sostituzione degli elaborati già trasmessi, e in riscontro a quanto sopra dettagliato. I dati e le informazioni riportate negli elaborati di istanza dovranno risultare tra loro congruenti”;
- con nota prot. n. 40324 del 13.11.2025, la Provincia di Frosinone, a fronte delle determinazioni acquisite, sospendeva i termini della Conferenza di Servizi per 30 (trenta) giorni al fine di consentire alla Società Schüco PWS Italia S.r.l. la trasmissione delle integrazioni richieste;
- con nota acquisita al prot. n. 44207 del 12.12.2025 la Società Schüco PWS Italia S.r.l., “[...] per ottemperare a quanto richiesto dal comune di Paliano”, richiedeva “una proroga dei termini per la presentazione della documentazione integrativa di giorni 60”;
- con nota prot. n. 44582 del 16.12.2025 la Provincia di Frosinone accoglieva la summenzionata richiesta di proroga della sospensione dei termini della Conferenza di Servizi sino alla data del 11.02.2026;

- con nota acquisita prot. n. 4548 del 06.02.2026 la Società Schüco PWS Italia S.r.l., “[...] vista l’istanza presentata per il Nulla Osta Paesaggistico e considerata la richiesta di integrazione del comune di Paliano”, richiedeva una proroga della sospensione della Conferenza di Servizi per ulteriori “giorni 90”;
- con nota prot. n. 5578 del 16.02.2026 la Provincia di Frosinone accoglieva la summenzionata richiesta di proroga della sospensione dei termini della Conferenza di Servizi sino alla data del 12.05.2026;
- con note acquisite ai prott. n. 14727, n. 14728 e n. 14729 del 30.04.2026 la Società proponente trasmetteva le integrazioni volte alla riapertura dei termini della Conferenza di Servizi in oggetto dettagliata;
- con nota acquisita al prot. n. 16000 del 13.05.2026 il Comune di Paliano (FR) trasmetteva nota prot. n. Prot. 9046 del 12/05/2026 relativa all’ “Attestazione in merito alla sussistenza di gravami di uso civico o diritti collettivi derivanti dall’assetto normativo delineato dall’art. 3 comma 3.bis della Legge Regionale n. 1 del 3-01-1986”;
- con nota prot. n. 17162 del 21.05.2026 la Provincia di Frosinone comunicava la riapertura dei termini del procedimento de quo indicando la data del 20.06.2026 quale termine ultimo per gli Enti coinvolti nel procedimento per trasmettere pareri/determinazioni finali;
- nell’arco del termine specificato nella precedente alinea veniva acquisita:
 - la nota prot. n. 20927 del 22.06.2026 del Settore Ambiente della Provincia di Frosinone nella quale veniva specificato, relativamente alla “matrice rifiuti” che “A seguito di esame della documentazione integrativa acquisita dalla Provincia di Frosinone, sono state rilevate le criticità sopra dettagliate. Per quanto in atti, si esprime parere non favorevole al rilascio del titolo autorizzativo per l’attività di recupero rifiuti. Per il superamento del dissenso [...]”;
- con nota acquisita al prot. n. 21711 del 29.06.2026 il Comune di Paliano trasmetteva nuovamente la nota prot. n. 9046 del 12.05.2026 relativa all’attestazione assenza usi civici, inoltrando contestualmente, altresì, l’Autorizzazione di compatibilità paesaggistica prot. n. 7249 del 16.04.2026, erroneamente non trasmessa precedentemente agli atti della Conferenza di Servizi;
- con nota prot. n. 22349 del 03.07.2026 la Provincia di Frosinone comunicava la riassegnazione termini della Conferenza di Servizi, a fronte della documentazione ultima inoltrata dal Comune di Paliano (da intendersi quale implementazione di quanto trasmesso precedentemente), per consentire agli Enti coinvolti di esprimere le proprie determinazioni finali alla luce del quadro documentale aggiornato entro il termine stabilito al 02.08.2026;
- con nota prot. n.22817 del 07.07.2026 la Provincia di Frosinone trasmetteva agli Enti coinvolti del procedimento il nuovo link relativo il box online della presente Conferenza di Servizi;
- nell’arco del termine del 02.08.2026 veniva acquisita:
 - la nota prot. n. 26115 del 03.08.2026 del Settore Ambiente della Provincia di Frosinone nella quale veniva specificato, relativamente alla “matrice rifiuti” che “A seguito di esame della documentazione integrativa acquisita dalla Provincia di Frosinone, in aggiornamento alla precedente Analisi tecnica prot. n. 20190/2026, permangono le criticità sopra dettagliate. Per quanto in atti, si esprime parere non favorevole al rilascio del titolo autorizzativo per l’attività di recupero rifiuti. [...]”;
 - la nota prot. n. 26142 del 04.08.2026 della Regione Lazio - Area Urbanistica nella quale veniva specificato che “[...] Premesso e considerato quanto sopra richiamato, rilevato che non sono stati forniti idonei ed esaustivi chiarimenti e integrazioni progettuali richieste con la nota regionale prot. 1089271 del 04.11.2025, si esprime parere Non Favorevole per improcedibilità dell’istanza in oggetto”;
- con nota acquisita al prot. n. 26231 del 04.08.2026 il Comune di Paliano richiedeva “una proroga di 60 (sessanta) giorni dei termini procedurali per il deposito della documentazione integrativa completa”.

Considerato che

- l’art. 14-bis, comma 5, della Legge n. 241/1990 disciplina espressamente gli effetti della determinazione di conclusione negativa della Conferenza di Servizi nei procedimenti ad istanza di parte, prevedendo che la stessa produca gli effetti della comunicazione dei motivi ostativi all’accoglimento dell’istanza di cui all’art. 10-bis della medesima Legge e che, in caso di presentazione di osservazioni da parte dell’istante, l’Amministrazione procedente le trasmetta alle altre Amministrazioni coinvolte e proceda nuovamente ai

sensi del comma 2, dando ragione dell'eventuale mancato accoglimento delle osservazioni nell'ulteriore determinazione di conclusione della Conferenza;

- nel caso di specie la Determinazione Dirigenziale n. 2775 del 15.09.2025 ha già prodotto gli effetti della comunicazione di cui all'art. 10-bis della Legge n. 241/1990, consentendo alla Società proponente di conoscere i motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza e di presentare osservazioni, integrazioni documentali e chiarimenti;*
- la Società si è avvalsa di tale facoltà con la documentazione acquisita al prot. n. 34037 del 26.09.2025 e, in conseguenza della relativa presentazione, la Provincia di Frosinone, con nota prot. n. 37010 del 21.10.2025, ha riaperto i lavori della Conferenza di Servizi;*
- nell'ambito della Conferenza riaperta, la Società è stata ulteriormente posta nelle condizioni di integrare e chiarire la documentazione progettuale, anche a seguito delle richieste formulate dalla Regione Lazio e dal Settore Ambiente della Provincia di Frosinone, e ha beneficiato delle sospensioni e delle proroghe dei termini sopra dettagliatamente richiamate;*
- la documentazione integrativa trasmessa dalla Società con note acquisite ai prott. n. 14727, n. 14728 e n. 14729 del 30.04.2026 è stata sottoposta alla valutazione delle Amministrazioni coinvolte e, a seguito dell'ulteriore documentazione trasmessa dal Comune di Paliano, la Provincia ha nuovamente riassegnato i termini della Conferenza con nota prot. n. 22349 del 03.07.2026, al fine di consentire l'espressione delle determinazioni finali sul quadro documentale aggiornato.*

Rilevato che

- all'esito della complessiva attività istruttoria e dell'esame delle osservazioni, dei chiarimenti e delle integrazioni prodotti dalla Società non risultano superati i motivi ostativi rappresentati nel corso del procedimento;*
- il Settore Ambiente della Provincia di Frosinone, con nota prot. n. 26115 del 03.08.2026, in aggiornamento alla precedente Analisi tecnica prot. n. 20190/2026, ha espressamente rilevato che "permangono le criticità sopra dettagliate", confermando il parere non favorevole al rilascio del titolo autorizzativo per l'attività di recupero rifiuti;*
- la Regione Lazio - Area Urbanistica, con nota prot. n. 26142 del 04.08.2026, ha rilevato che non sono stati forniti idonei ed esaustivi chiarimenti e integrazioni progettuali richiesti con la nota regionale prot. n. 1089271 del 04.11.2025, esprimendo parere non favorevole per improcedibilità dell'istanza;*
- le determinazioni negative da ultimo acquisite si pongono, pertanto, in continuità con le criticità già rappresentate alla Società nel corso del procedimento e con le richieste di chiarimento e integrazione sulle quali la stessa ha avuto modo di interloquire;*
- le osservazioni e le successive integrazioni prodotte dalla Società non hanno consentito il superamento dei dissensi rilevanti ai fini della conclusione del procedimento.*

Vista l'istruttoria curata dal Settore Ambiente della Provincia di Frosinone.

Rappresentato che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/1990 e ss.mm.ii. è la Dott.ssa Raffaella Piucci.

Attestato che nei confronti del Responsabile del Procedimento/Dirigente firmatario del presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art.6-bis della Legge n.241/1990 ss.mm.ii., dell'art.1 comma 9 della Legge n.190/2012 e del D.P.R. n.62/2013.

Accertata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Visto l'art. 107, commi 2 e 3 lett. f), del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

C.F.: 01 633 570 609

Sede: piazza Antonio Gramsci, 13 – 03100 Frosinone

Tel.: 0775.2191

PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

Internet: <http://www.provincia.fr.it>

DETERMINA

per le ragioni in narrativa esposte e che si intendono qui integralmente richiamate,

- 1. di adottare la conclusione negativa della presente conferenza di servizi e il rigetto dell'istanza in atti dell'Ente al prot. n. 41501 del 12.12.2024 finalizzata al rilascio di un'autorizzazione per la realizzazione e l'esercizio del nuovo impianto di recupero rifiuti non pericolosi ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. 152/2006 e degli artt. 15 e 16 della L.R. n. 27/1998 presentata dalla Società Schüco PWS Italia S.r.l., per il sito ubicato in Paliano (FR), Zona industriale Località Amasona s.n.c.**
- 2. di dare atto del mancato accoglimento delle osservazioni, dei chiarimenti e delle integrazioni presentati dalla Società, in quanto, all'esito della rinnovata istruttoria e delle determinazioni finali rese dalle Amministrazioni competenti, non risultano superati i motivi ostativi al rilascio del titolo autorizzativo, come dettagliatamente rappresentato nelle premesse del presente provvedimento e nei pareri e documenti acquisiti agli atti della Conferenza di Servizi visionabile del box alla stessa dedicato;**
- 3. di dare atto, in particolare, della permanenza dei dissensi espressi dal Settore Ambiente della Provincia di Frosinone con nota prot. n. 26115 del 03.08.2026, relativamente alla matrice rifiuti, e dalla Regione Lazio - Area Urbanistica con nota prot. n. 26142 del 04.08.2026, relativamente ai profili di competenza;**
- 4. di dare atto che il presente provvedimento costituisce l'ulteriore determinazione di conclusione della Conferenza prevista dall'art. 14-bis, comma 5, della Legge n. 241/1990, successiva alle osservazioni presentate dalla Società a seguito della Determinazione Dirigenziale n. 2775 del 15.09.2025, già valevole quale comunicazione dei motivi ostativi ai sensi dell'art. 10-bis della medesima Legge;**
- 5. di dare atto che gli atti inerenti al procedimento de quo sono depositati presso il Settore Ambiente della Provincia di Frosinone, accessibili da parte di chiunque vi abbia interesse secondo le modalità e i limiti previsti dalle vigenti norme in materia di accesso ai documenti amministrativi;**
- 6. di disporre che copia della presente determinazione sia trasmessa in forma telematica alle amministrazioni ed ai soggetti coinvolti nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti, ai loro rispettivi indirizzi.**

Avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 (sessanta) giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 (centoventi) giorni.

La presente determinazione, assolverà agli obblighi di pubblicità degli atti e trasparenza amministrativa attraverso l'Albo pretorio informatico dell'Ente, ai sensi dell'art. 32, comma 5 della Legge 18.06.2009 n. 69, come modificato dall'art. 2, comma 5, D. L. 30.12.2009, n. 194, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26.02.2010 n. 25.

Frosinone, 03/09/2026

Documento firmato digitalmente da

DI LEGGE IVAN